

# 宁夏回族自治区民政厅

---

【A】

【主动公开】

## 关于自治区十三届人大三次会议 第 084 号建议答复的函

祁珍代表：

您提出的《关于支持西夏区养老产业发展的建议》收悉，现答复如下：

一、关于“在土地供应、财政补贴等方面倾斜支持西夏区养老产业发展”的建议

（一）工作进展：一是强化要素保障，夯实发展基础。印发《关于加强养老服务设施用地管理的通知》《自治区新建居住（小）区养老服务设施规划、建设、移交和使用管理办法》，结合老年人口流动趋势，协调自然资源部门向老年人口集中、需求突出的西夏区倾斜配置养老服务用地，严格用途监管；同时，自治区每年将 50% 以上福彩公益金投向养老服务业，重点支持西夏区等农村老年人口多、医养结合需求高的区域，按“自治区承担 70%、市县承担 30%”标准落实经济困难失能老年人“两项补贴”，推动补贴制度从零散购单向常态化转变。二是加快设施建设，拓

**展服务载体。**2021年以来，累计投入2263.41万元，支持西夏区新（改）建66个社区、18个村养老服务设施，通过完善硬件设施，为丰富老年人文化生活、完善服务网络提供硬件支撑。**三是鼓励社会参与，激活市场活力。**2025年联合印发《关于支持和规范社会力量发展养老产业的若干措施》，明确培育专业社区养老服务机构，支持其进驻运营乡镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心及站点，建设家庭养老床位；对社区养老服务机构给予场地租金优惠，前3年免收租金，后期以实际运营固定资产投资额1%为上限，结合投资规模、收益及服务对象等合理确定租金标准。

**（二）工作成效：**一是**养老服务网络全面覆盖，服务效能显著提升。**西夏区乡镇（街道）综合养老服务中心、社区（村）养老服务设施配建率均达100%。综合养老服务中心功能完善，单点日均服务能力达100-150位老年人，其提供的多元化服务不仅覆盖范围广，且响应及时高效，为老年人打造了就近可及、便捷暖心的养老服务阵地。二是**社会力量深度参与，运营活力持续增强。**23家老年日间照料中心中5家引入专业第三方运营，27个社区食堂中24家由社会力量承接，通过市场化机制优化资源配置，膳食服务质量和运营效率显著提升，社会化养老格局逐步成熟。三是**智慧养老试点突破，服务模式迭代升级。**智慧化老年宜居城区建设稳步推进，机床厂社区搭建智慧养老平台，配置监护

报警、公共呼叫等设备，建成沉浸式健康小屋，实现居家养老和探访关爱服务数字化、精准化，智慧养老应用场景不断拓展。

## 二、关于“通过奖补措施升级改造养老机构设施设备”的建议

**（一）工作进展：**一是**加大补贴支持，强化政策激励**。将养老机构一次性建设补贴标准由 0.8 万元/床提高至 1.3 万元/床，对符合条件的养老服务机构连续 5 年按实际占用床位数给予每张床位 1800 元的运营补贴；同时，落实国家及政府项目建设和设备包支持资金，2024 至 2025 年，已累计向西夏区划拨 865.91 万元，专项支持社区养老服务设施升级改造。二是**聚焦护理床位，优化服务供给**。印发《全区推进护理型养老床位建设实施方案》，明确到 2025 年全区养老机构护理型床位占比不低于 60%，全力推进护理型床位建设，以满足人民群众多层次、多样化健康养老需求，增强老年人获得感和幸福感。三是**推动改革创新，促进高质量发展**。2023 年联合印发《关于促进养老机构高质量发展的若干措施》，鼓励因地制宜开展县级民政部门直管、民政与乡镇政府共管、委托社会力量经营等管理体制改革；对委托第三方运营的机构，支持对接医疗卫生、养老服务等领域专业机构合作运营，提升专业化水平。

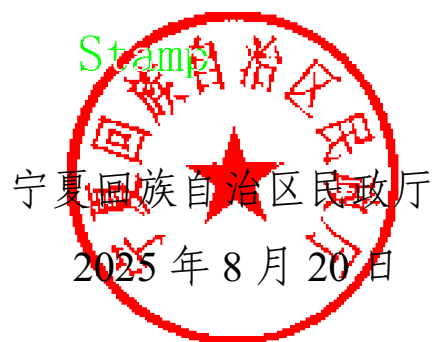
**（二）工作成效：**一是**护理床位占比超额达标，照护保障坚实有力**。西夏区养老机构床位达 770 张，其中护理床位 558 张、占比 72.5%，超额完成全区 60%的目标，为失能半失能老年人提

供专业照护，重点群体养老需求得到有效满足。二是**认知症照护专业化突破，特色服务形成示范**。将西夏区幸福颐养院3号楼改造建成认知症照护中心，依托宁安医院专业资源，为中重度认知症老人提供“会诊-转诊-干预”全链条服务，填补区域认知症专业照护空白，服务精准性和专业度显著提升。三是**设施升级改造落地见效，基础服务提质优化**。完成盈北社区、地矿社区等老年人活动中心及4家社区食堂改造，设施设备进一步完善，老年人生活照料、膳食供应等基础服务能力增强，社区养老供给更趋优质均衡。

### 三、下一步工作措施

针对以上2条建议，结合民政工作实际，下一步我们将积极采纳人大代表提出的意见建议，加强与西夏区的沟通协作，推动当地养老产业健康可持续发展。一是**强化政策扶持**。结合西夏区实际，在土地规划中优先保障养老项目用地，简化审批流程。加大财政补贴力度，对社会力量参与居家养老、社区养老、智慧养老等项目给予倾斜，鼓励打造多元化养老产业链，满足老年人全方位需求。二是**助力机构提质**。争取专项奖补资金，引导养老机构进行设施升级改造，重点完善医疗护理、康复保健、文化娱乐等功能区建设。推动养老服务智能化，支持机构引入健康监测、紧急呼叫等智慧设备，提升服务质量和效率，增强吸引力以提高入住率。三是**纾解运营难题**。研究制定针对性措施，通过设立专

项奖励资金、提高运营补贴力度等方式，缓解养老机构因成本上涨带来的经营压力。同时，加强行业监管，规范服务标准，对设施陈旧、服务不达标的机构督促整改，保障老年人权益。



(联系人：曹怀强；联系电话：5915672)

---

抄送:自治区人大常委会代表工作委员会。

---

自治区民政厅办公室

2025年8月20日印发

---