

宁夏回族自治区民政厅

【A】

【主动公开】

关于自治区十三届人大三次会议 第 066 号建议答复的函

葛谦代表：

您提出的《关于进一步做好关爱困境儿童的建议》收悉，现答复如下：

一、关于“健全关爱协作体系，持续增强工作合力”的建议

（一）工作进展。一是致力政策创制。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，加强孤儿与事实无人抚养儿童保障政策有效衔接，制定出台鼓励国内家庭收养残疾孤儿、加强困境儿童心理健康关爱服务、加强流动儿童关爱保护以及实施孤独症儿童关爱促进行动、特殊困难群众关爱帮扶工程等一系列政策措施，发布流动儿童关爱服务 34 项清单。二是健全协调机制。深入贯彻国务院办公厅《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》，提请建立由民政部门牵头、相关部门协同配合的困境儿童福利保障工作联席会议制度，旨在定期研究并推动解决工作中重要事项、重大问题和政策落实堵点，待自治区政府常务会议审议。三是深化部门联动。会同自治区政法委、检察院、教育厅、公安厅、妇

联等部门，围绕困境儿童、留守儿童和流动儿童关爱保护开展联合调研7次、专题会商9次。组织儿童督导员、儿童主任、基层网格员、爱心妈妈、志愿者等力量，采取“全面入户排查+实时信息比对+主动帮助申请”方式全面排查、定期巡访，提高摸排工作精准性。

（二）工作成效。一是**关爱保护格局初步形成**。聚焦困境儿童基本权益，从学有所教、病有所医、住有所居、弱有所扶、发展保障等，联合制并定发布涵盖34项服务内容的“宁夏清单”，显著提升了服务可及性，形成以“家庭为基础、政府为兜底、社会广泛参与”的困境儿童关爱保护工作格局。二是**关爱保护合力持续增强**。推动建立自治区级困境儿童福利保障工作联席会议制度，为定期研究、协调解决政策落实中的重要事项、重大问题提供了制度保障，强化了工作合力。三是**关爱保护服务扩面覆盖**。通过部门联合调研、专题会商和精准摸排，显著提高了对困境儿童的摸排覆盖面和精准度，实现了从被动响应到主动发现、主动服务的转变，确保符合条件的儿童及时获得福利保障和关爱服务。相关工作获民政部儿童福利司通报表扬，经验做法通过《民政部简报》在全国民政系统宣传推介。

二、关于“完善兜底保障措施，确保政策落实落地”的建议

（一）工作进展。一是**强化基本生活保障**。健全分层分类社会救助体系，出台社会救助条例及相关配套办法细则。连续三年将提高孤儿养育津贴纳入自治区政府民生实事推进，2025年机构养育孤儿、城乡散居孤儿、事实无人抚养儿童保障标准较2020

年分别提升 28.1%、28.07%和 126%。建立并实施在宁流动儿童中孤儿和事实无人抚养儿童生活补贴补差发放机制。二是**落实兜底监护服务**。依法落实民政部门长期和临时监护职责，聚焦特殊儿童需求，打造区域性省级集中养育平台。创新机构集中养育、家庭寄养等“多路并行”模式，坚持“一人一策、一人一档”，推行“监护转移、户随人走”，精准匹配孤残儿童“全周期”服务，集中养育全区 222 名困境儿童。创立“爱心超市”、“倍爱烘焙”就业孵化平台。三是**推进康教融合救助**。争取 300 万元实施“明天计划”医疗康复项目；争取 360 万元实施“福彩圆梦·孤儿助学工程”和“福彩公益行·圆筑学子梦”公益助学项目；引入 300 万元实施“中国移动爱心行动”困境先心病儿童救助计划六期项目；开展“健康边疆行·微笑行动”为唇腭裂儿童免费手术救助；启动 7-17 岁残疾儿童少年康复教育融合救助试点，将救助标准提升至 1.7 万元(增幅 750%)，推动康复机构增设学前部、特教班。

(二)工作成效。一是**保障水平有了明显提升**。孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准实现稳步增长，在西北五省中三类标准分别高出平均水平 10.7 元、6.2 元、55.6 元，排名分别为第 3、2、2 位。2025 年以来，累计为全区 6098 名孤儿和事实无人抚养儿童按时足额发放补贴 4900 余万元。二是**保障能力得到显著增强**。积极推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展，加强机构内养育、医疗、教育、康复和社会工作一体化服务能力建设，提前完成“十四五”规划目标。宁夏儿童福利院被确定为全国儿童福利机构高质量发展改革试点单位。先后为 15 名大

龄孤儿提供支持庇护就业。三是保障体系日趋健全完善。从基本生活保障扩展到涵盖监护养育、教育支持、医疗康复等多维度、全方位保障体系，在流动儿童保障、服刑人员子女支持、残疾儿童精准康复等方面实现重点突破与服务延伸。累计摸排流动儿童 8.57 万人、留守儿童 0.2 万人；为 5 名外省流动儿童补差发放基本生活费 0.24 万元；为 1.64 万人次 0—6 岁残疾儿童提供康复服务；为 74 名听障儿童植入人工耳蜗，为 290 名听障儿童验配助听器；为 256 名孤独症儿童提供线上线下诊疗评估与康复指导。残疾儿童每十万人口救助比例和家庭满意度排名连续两年位居全国前列。

三、关于“探索关爱服务举措，营造良好社会氛围”的建议

（一）工作进展。一是纳入社区服务内容。自治区党委社工部牵头印发《关于建立社区服务清单体系提升全区社区服务水平的意见（试行）》、《宁夏回族自治区村（社区）工作事务指导目录（试行）》、《全区社区“三个服务”清单》，将困境儿童保障职责纳入村（社区）依法协助工作事务和基本公共服务内容。二是开展心理健康辅导。学校设立心理咨询室，配备专（兼）职心理教师，定期为困境儿童开展心理测评并建立档案，针对自卑、孤僻、焦虑等问题及时提供一对一或团体辅导。组织教师结对帮扶，通过课程、讲座、实践活动加强生命教育与挫折教育。三是丰富关爱活动载体。印发“爱心妈妈”结对关爱方案，发布《加强困境儿童关爱保护倡议书》，举办“为爱奔跑·小树苗爱的接力”、“润心伴成长·同心护未来”、“感恩祖国·拥抱未来”等系列关爱活动，全

面开展涵盖心理健康宣讲、红色教育、团辅、训练营、主题研学等关爱服务，营造全社会关心关爱困境儿童的良好风尚。

（二）工作成效。一是**志愿服务项目初具规模**。党委社会工作部在 22 个县（区）30 个社区开展党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点。精心打造“关爱困境儿童”等精品志愿服务项目 30 个，累计开展活动 200 余场次，受益儿童及家庭超 6000 人次。二是**困境儿童需求实现对接**。成功招募“爱心妈妈”1.2 万名，组建爱心妈妈团队 342 个、工作室 96 个，建立稳定结对关系，常态化提供生活救助、心理疏导、学业辅导等全方位服务。为 6000 余名困境儿童点亮“微心愿”、传递“大温暖”，实现需求精准对接与情感有效慰藉，显著提升了关爱服务的可及性与专业性。三是**主题关爱活动影响广泛**。“润心伴成长·同心护未来”等主题关爱活动成功启动并广泛开展，组织红色教育、成长训练营、主题研学、社会融入等活动逾百场，直接惠及数万名困境儿童。宁夏儿童福利工作在 2025 年全国民政工作会议上作经验交流并获全国推广。

下一步，自治区民政厅将积极采纳提出的意见建议，结合民政工作实际，会同相关部门持续深入贯彻习近平总书记关于儿童工作的重要指示批示精神，全面落实自治区党委和政府有关决策部署，聚焦维护困境儿童生存、发展和安全权益，整合社会资源，优化服务方式，丰富服务内容，为困境儿童健康成长创造良好条件。一是**狠抓关键政策落地**。深入贯彻落实自治区《关于进一步加强儿童福利保障工作的实施方案》，通过多种媒介平台加大宣

传力度，确保各地准确理解把握政策、公平精准执行政策，切实提升落地质效。二是加强部门协同联动。持续推动民政、教育、医保、残联等部门间信息共享，实时更新困境儿童数据，精准掌握其生活状况与需求变化。加强困境儿童心理健康关爱、完善心理健康监测评估标准，建立动态监测预警机制，对因突发情况致困的儿童及时介入帮扶，确保关爱全覆盖。三是引导社会力量参与。针对困境儿童在生活、教育、医疗、康复、心理、社会参与等方面的个性化、发展性需求，在部门合力关爱保障的基础上，搭建资源对接平台，鼓励和引导企业、基金会、爱心人士通过慈善捐赠、设立专项基金、提供志愿服务等多种形式参与关爱服务，持续营造关爱保护困境儿童的浓厚社会氛围。



（联系人：杜宏杰，联系电话：0951 - 5915680）

抄送：自治区人大常委会代表工作委员会。

自治区民政厅办公室

2025年8月19日印发
