

宁夏回族自治区民政厅

【A】

【主动公开】

关于自治区政协十二届三次会议第 524 号 提案答复的函

杨旄委员：

您提出的《关于发展“旅居+养老”模式，打造宁夏特色品牌的提案》收悉，现答复如下：

一、关于“借鉴云南经验，把握市场机遇”的建议

（一）工作进展。一是强化政策保障。抢抓健康养老产业列入“六新六特六优”产业发展机遇，建立自治区健康养老产业包抓机制，印发《自治区健康养老产业发展实施方案》，推动康养旅居产业工作落实落细。二是高位推动部署。将康养旅居产业作为银发经济与健康产业的重要价值交汇点，召开党组会、专题会研究推进措施，制定要素、人员、政策、机制等 4 项服务保障措施，专题向自治区政府和政协主要领导、分管领导报告工作进展情况，推动京宁康养旅居工作走深走实。三是借鉴先进经验。厅分管负责同志先后带队前往甘肃、北京、山西等地学习借鉴先进经验做法，组织宁夏悦祥养老健康管理集团等机构与外省老龄产

业类社会组织、旅居机构对接，打造康养旅居示范点，推动我区康养旅居健康持续发展。

（二）工作成效。一是**政策体系更加完善**。先后出台《自治区健康养老产业发展实施方案》《推进医养结合服务高质量发展实施方案》等政策措施，提请自治区党委和政府印发《关于进一步推动养老服务高质量发展的实施意见》，为健康养老产业发展奠定了政策基础。二是**产业发展路径更加明晰**。通过学习借鉴周边省区先进经验做法，结合我区工作实际，以深化京宁康养旅居产业合作为抓手，以国投健康等康养领域头部企业入驻宁夏为契机，按照“一体一链一地一平台”（宁夏老年人服务园区养老服务综合体，上下游协同联动、融合发展的养老产业链，银川市为中心、辐射周边的银发经济集聚地，宁夏养老服务业博览会平台）发展思路，提出“建立一个工作机制”等八项具体措施，明确了当前旅居康养产业发展的时间表和路线图。

二、关于“突出宁夏优势，打造特色品牌”的建议

（一）工作进展。一是**内聚资源优势，丰富场景供给**。立足“黄河、大漠星空、葡萄酒”核心特色资源，打响黄河文化、星星故乡、酒庄休闲、红色主题、动感体验、长城遗址“六张牌”。依托社区食堂、卫生服务站、日间照料中心“三位一体”便民服务体系，打造32家旅居康养基地，推动疗养机构、酒店、民宿等20余家转型发展旅居养老床位。二是**外促协同发展，构建链条体系**。借助宁夏养老服务业博览会搭建旅居养老发展平台，与

广东、山西、云南、福建等 27 省区签署旅居养老合作框架协议，推进协议省区“候鸟式”互动旅居养老，40 余家养老机构和旅行社加入旅居养老合作，促进产业互联互通。

（二）工作成效。一是**资源优势日益凸显**。累计推出贺兰山东麓康养、大漠星空、山水相依·相约沙湖康养、六盘山诗意康养等 20 余条精品路线，六盘山森林公园成功入选全国暑期避暑旅游路线之“清凉永固·养气之原”路线，18℃的夏天备受全国游客青睐，吸引近万名老年人来宁旅居养老，激活经济发展“新引擎”。二是**产业链条日趋完善**。连续三年举办“乐享塞上·颐养宁夏”宁夏养老服务业博览会，持续加大招商引资力度，吸引 400 余家企业和 6 万人次群众参（观）展，助力本地企业与区外优质养老服务资源深度融合发展。2024 年健康养老产业营收突破 500 亿元，进一步释放了银发消费潜力，为全区经济社会高质量发展培育新的增长点。

三、关于“完善配套服务，提升体验品质”的建议

（一）工作进展。一是**聚焦银发需求，推出优势产品供给**。协调在银发旅游列车、旅游景区等场所组织开展书法绘画、非遗讲堂、戏曲表演、中医理疗等活动，推动“广场舞大赛”“欢乐宁夏”等群众性文化惠民活动进入银发旅游目的地，更好满足游客高品质、差异化文化需求。二是**聚焦游客体验，精准提升服务水平**。指导景区进行无障碍通道改造，增设老年人休憩驿站、醒目标识、休息座椅、老年扶手、遮阳避雨等，提供轮椅租赁、老

花镜、大字版导览图等特色服务，打造“老年友好型景区”。指导酒店、民宿、农家乐实施适老化改造，增加宜老化设施和设备配置，完善和提升旅居养老服务功能，满足老年人出行住宿需要。印发《关于进一步加强医疗卫生机构与养老机构协议合作的通知》等文件，推动医养结合工作落地见效。三是**聚焦区域协作，加强市场宣传引导**。在客源地城市社区、老年大学、老年公园、养老机构、重点商圈、医疗机构等集中投放宁夏康养旅游宣传片，提升产品吸引力和知晓度。利用线上平台、社交媒体开展专题推广等活动，邀请银发旅游达人体验分享，提高产品曝光度。

（二）工作成效。一是**要素保障更加有力**。创新发布养老地图，实现全区五市 39 家旅居养老机构“一图统揽”，培育成立 10 余个旅居者联合会、旅居服务协会等行业组织，提供联谊交流、志愿服务、资源链接等服务，推动养老机构、日间照料中心等养老服务设施与就近医疗卫生机构开展协议签约合作 322 对，更好满足老年人多层次、多样化服务需求。二是**特色品牌更加响亮**。借助宁夏养老服务业博览会搭建旅居养老发展平台，深化京宁康养旅居产业合作，培育打造“医养结合”“旅居养老”“文化养老”等新模式，推动旅游观光、体育健身、休闲养生、养护康复等老龄产业链融合发展。2025 年 7 月上海交通大学发布《2025 中国候鸟式养老夏季栖息地适宜度指数》，银川市排名全国第 12，西部第 6，西北第 1，“乐享塞上·颐养宁夏”养老服务品牌更加响亮。

四、下一步工作措施

针对以上 3 条建议，结合民政工作实际，下一步我们将积极采纳政协委员提出的意见建议，加强顶层设计、完善政策机制，不断擦亮“乐享塞上·颐养宁夏”康养品牌。**一是建立一个工作机制。**强化部门协同、行业协作、政企联动，建立旅居养老“政府+企业”会商机制，探索多元化、多业态康养旅居新模式。**二是签署一个框架协议。**加强与北京市老龄产业协会的沟通协调，起草康养旅居战略合作框架协议，明确合作方向，前瞻性安排部署中长期工作任务和目标，并在 2025 年宁夏老博会开幕式上签订。**三是制订一个协作方案。**在深入交流和积极对接的基础上，聚焦京津冀地区老年人群服务对象康养旅居需求，组织力量深入调研、摸清底数，制定宁夏与北京地区的康养旅居工作协作方案，明确路径步骤，推动工作有序落地。**四是用好一个交流平台。**用好老博会有利平台，积极对接参加第十一届北京国际老龄产业博览会，做好宁夏康养旅居产业推介工作，同时，进一步细化完善 2025 宁夏老博会工作方案，开好旅居康养分会，加大康养旅居产业宣传推广，打通信息壁垒，实现资源高效共享。**五是打造一批产业基地。**积极整合各地养老服务资源，打造培育 3 个养老产业园区，支持建设一批康养旅居基地，确保每个市有 2 个基地，每个县有 1 个点位，连点成线，打造精品旅居路线，打通内循环、畅通外循环，提升产业供给质量。**六是制定一套标准规范。**整合各方资源，探索制定一套康养旅居服务标准，保障康养品质统一规范。**七是创制一项支持政策。**加强与自治区住建、商务、文旅、

卫健等部门的沟通，并广泛征求协会、企业等意见建议，力争9月上旬前制定印发推动康养旅居产业发展《实施方案》，强化政策支持引导。**八是建好一个枢纽载体。**加强与中国老龄产业协会的沟通，尽快设立中国老龄产业协会宁夏代表处，并在2025年宁夏老博会开幕式上揭牌，推动养老事业与养老产业协同发展。



（联系人：杨宗亮；联系电话：0951－5915777）

抄送：自治区政协提案委员会

自治区民政厅办公室

2025年8月19日印发
